Логинова Анастасия Сергеевна-

кандидат юридических наук, доцент кафедры

конституционного и административного права

Национальный исследовательский университет

«Высшая школа экономики» – Нижний Новгород

г.Н.Новгород ул. Б.Печерская д. 25/12

e-mail: pantera-cut84@mail.ru

тел.89200030822

**Вопрос о целесообразности объединении Федеральной таможенной службы РФ и Федеральной налоговой службы РФ.**

По материал РБК daile налоговая и таможенная службы могут объединиться, продолжив тенденцию укрупнения властных структур[[1]](#footnote-1). Отметим, что с недавнего времени на территории России уже есть регион, где функции двух ведомств объединены. В Крыму до 2015 г. действует особый порядок сбора налогов и таможенных платежей. На Украине налоги, сборы, таможенные платежи и единый социальный взнос до последнего времени администрировало единое ведомство — Министерство доходов и сборов, сейчас его функции распределены на две структуры. Подобный способ сбора бюджетных доходов сохранится в Крыму после его присоединения к России на переходный период до 2015 года. Таким образом, Крым может стать своеобразным полигоном для обкатки идеи объединения ФНС и ФТС.

Если посмотреть на международный опыт, то единые фискальные ведомства, объединяющие налоговую и таможенную службы, существуют и в других странах, например в Великобритании и Германии. В Германии таможенная служба является департаментом Министерства финансов. Но есть и обратные примеры. Например, в США контроль над деятельностью таможенных органов осуществляет отдельное ведомство, которое также охраняет границы (U.S. Customs and Border Protection). U.S. Customs and Border Protection подчинено Министерству национальной безопасности.

Если обратиться к истории, то становление таможенных органов началось с 907 г., когда были заключены первые торговые отношения с Византией. Именно в период с 907 – 1596 гг. возникло таможенное дело на Руси, формировались таможенная политика и таможенная системы. В Торговом уставе 1653 г. закреплялись общие правила исчисления и сбора торговых пошлин. Исторически функции таможенных органов сводились к исчислению и взиманию таможенных платежей, контролю и пресечением незаконного провоза товара.[[2]](#footnote-2)

О формировании налоговой системы можно говорить лишь с середины XIХ в. до этого сбором налогов занимались таможенники и полиция. Функции налоговых органов и налоговая политика России в этот период была направлена на поиски новых источников доходов для покрытия дефицита государственного бюджета[[3]](#footnote-3). Если прослеживать взаимосвязь налоговых и таможенных органов, то мы увидим, что они существовали в рамках одних и тех же ведомств: Приказ Большой Казны (1665 г.); Коммерц-Коллегия (1718 г.); Народный комиссариат Финансов РСФСР (1917 г.). Лишь с 1991 г. началось формирование самостоятельной налоговой системы и налогового законодательства.

Согласно Закону РФ от 21 марта 1991 № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» (далее - Закон) налоговые органы составляют единую централизованную систему контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей.

Согласно Закону задачами налоговых органов являются:

1. производить в органах государственной власти и органах местного самоуправления, организациях, у граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства проверки документов, связанных с исчислением и уплатой обязательных платежей, не являющихся налогами или сборами, пенями, штрафами, предусмотренными Налоговым кодексом Российской Федерации, в бюджетную систему Российской Федерации, а также получать необходимые объяснения, справки и сведения по вопросам, возникающим при проверках, за исключением сведений, составляющих коммерческую тайну;
2. осуществлять контроль за соблюдением требований к контрольно-кассовой технике;
3. осуществлять контроль за соблюдением организациями и индивидуальными предпринимателями обязанности по выдаче по требованию покупателя в случае, предусмотренном федеральным законом, документа (товарного чека, квитанции или другого документа, подтверждающего прием денежных средств за соответствующий товар (работу, услугу), а также налагать штрафы на организации и индивидуальных предпринимателей за отказ в выдаче по требованию покупателя документа (товарного чека, квитанции или другого документа, подтверждающего прием денежных средств за соответствующий товар (работу, услугу);
4. контролировать соблюдение законодательства гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью;
5. осуществлять налоговый контроль путем проведения налоговых проверок, а также в других формах, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации и др[[4]](#footnote-4).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 459 от 26 июля 2006 г. «О Федеральной таможенной службе» федеральная таможенная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административным правонарушениями.

Стоит подчеркнуть, что в связи с вступлением России в Таможенный союз функции, цели и задачи таможенных органов регулируются, как нормами международного договора (ТК ТС), так и нормами национального законодательства (ФЗ от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Согласно Таможенному кодексу Таможенного союза к задачам таможенных органов относиться:

1. содействие реализации единой торговой политики таможенного союза;
2. обеспечение исполнения таможенного законодательства таможенного союза и иного законодательства государств - членов таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;
3. совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;
4. взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, принятие мер по их принудительному взысканию в пределах своей компетенции;
5. обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;
6. обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу;
7. обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств - членов таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, а также в соответствии с международным договором государств - членов таможенного союза - мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу валюты государств - членов таможенного союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков;
8. выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза;
9. обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории таможенного союза в пределах своей компетенции;
10. ведение таможенной статистики[[5]](#footnote-5).

Анализируя задачи налоговых и таможенных органов, мы делаем вывод, что у обеих служб есть множество специфичных задачи и функций, не совместимых в рамках единого ведомства. Например, ФТС России занимается оперативно-розыскной деятельностью, возбуждением уголовных дел, ведением административного процесса, ФНС России же в свою очередь правоохранительные функции не свойственны.

В настоящее время действует лишь один Приказ от 19 июля 2005 г. «О Порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы по обеспечению интересов Российской Федерации как кредитора в делах о банкротстве и в процедурах банкротства», разработанный в целях координации действий ФТС и ФНС, их территориальных органов и структурных подразделений, направленных на выполнение требований Положения о порядке предъявления требований по обязательствам перед Российской Федерацией в делах о банкротстве и в процедурах банкротства[[6]](#footnote-6). И одно «Соглашение о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы» от 21.01.2010 № 01-69/1, № ММ-27-2/1)

Исторически налоговые и таможенные органы решали разные поставленные перед ними задачи и выполняли разные функции. Объединение их в одно ведомство может привести к разрушению обеих четко выстроенных систем. Отметим, что статус ФНС России и ФТС России уже менялся. До 2006 г. ФТС России была подведомственна Министерству экономического развития и торговли, сейчас же находится в непосредственном подчинении у Правительства РФ. Налоговое ведомство, напротив, более десяти лет назад утратило свой министерский статус и с тех пор структурно подчинено Министерству финансов России.

Таким образом, следует сказать, что взаимодействие таможенных и налоговых органов необходимо в рамках взаимного представления необходимых сведений из баз данных и оперативной информации; разработки и реализация предложений по совершенствованию системы мер, обеспечивающих соблюдение таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, валютного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и направленных на предупреждение, выявление и пресечение преступлений и правонарушений в налоговой, таможенной и иных сферах, представляющих взаимный интерес; обеспечения контроля за деятельностью участников внешнеэкономической деятельности путем оперативного информационного обмена и координации проведения проверок участников ВЭД, включая лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела, лиц, осуществляющих оптовую или розничную торговлю ввезенными товарами, а также иных лиц, имеющих отношение к последующим операциям с товарами, ввозимыми в Российскую Федерацию и др.

1. http://rbcdaily.ru. [↑](#footnote-ref-1)
2. Логинова А.С. Правовое регулирование таможенных отношений в России (1917 – 1991 гг.): Дис... канд. юрид. наук. – М., 2012. [↑](#footnote-ref-2)
3. Белова С.Н. Администрирование государственных доходов в дореволюционной России (конец XVIII - начало XX в.) // История государства и права. 2012. № 6. С. 16 - 18. [↑](#footnote-ref-3)
4. Закон РФ от 21.03.1991 № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» (ред. от 03.12.2012 г.) // Бюллетень нормативных актов. № 1. 1992. [↑](#footnote-ref-4)
5. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 16.04.2010) // Собрание законодательства РФ. 13.12.2010. № 50. Ст. 6615. [↑](#footnote-ref-5)
6. Приказ ФТС РФ № 656, ФНС РФ № САЭ-3-19/333 от 19.07.2005 «О Порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы по обеспечению интересов Российской Федерации как кредитора в делах о банкротстве и в процедурах банкротства» // Таможенные ведомости. № 10, 2005 г. (извлечение). [↑](#footnote-ref-6)