

XV Всероссийская Школа молодых африканистов

29-30 ноября 2016, Москва

ФИО заявителя: Лукьянов Григорий Валерьевич

Место работы и должность: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (РФ, г. Москва), Факультет социальных наук, Департамент политической науки, старший преподаватель

Ученая степень и звание: Магистр политологии, соискатель ученой степени кандидата наук

Название доклада: Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и ее влияние на развитие конфликтной ситуации в стране

Тезисы:

Данный доклад имеет своей целью освятить опыт Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), учрежденной 16 сентября 2011 г. в период т.н. гражданской войны в ВСНЛАД и продолжавшей работу на момент написания доклада, а также оценить ее роль в содействии постконфликтному развитию. В виду последовательного изменения военно-политической ситуации в Ливии в 2011-2016 гг., мандат миссии, на основании которого была построена ее деятельность, неоднократно претерпевал содержательные изменения. Поэтому необходимо рассмотреть особенности организационной структуры, доступный инструментарий (включая правовой) МООНПЛ, специфику ее деятельности по каждому из основных направлений и соответственно результаты этой деятельности в динамике развития ситуации в стране, смены условий мандата и руководства Миссии.

Весь период функционирования МООНПЛ можно условно разделить на несколько этапов. Временные рамки каждого из них определяются сроками действия мандатов, принятых в соответствии с резолюциями Совет Безопасности ООН 2009 (сентябрь 2011 г.), 2022 (декабрь 2011 г.), 2040 (март 2012 г.), 2144 (март 2014 г.), 2238 (сентябрь 2015 г.), 2291 (июнь 2016 г.). Потребность в самом продолжении работы Миссии и изменении ее состава, организационной структуры, полномочий и функций, объяснялась сохранением и постоянной трансформацией кризисной ситуации в Ливии после свержения завершения гражданской войны осенью 2011 г.

На протяжении всего периода существования Миссии неизменно ее главной задачей являлось оказание всесторонней поддержки новым переходным органам власти в условиях постконфликтной ситуации в стране. Что подразумевает под собой комплекс мер по содействию политическому транзиту и последовательной демократизации органов власти и управления, складыванию правовых институтов, установления верховенства права и прав человека, восстановлению общественной безопасности, координации помощи международного сообщества и укреплению репутационного потенциала ливийских властей на международной арене. В связи с этим МООНПЛ в составе более, чем 200 сотрудников, координировала деятельность 15 структур ООН, включая агентства, фонды и специальные программы, на территории Ливии и сопредельных государств.

Основным препятствием на пути реализации мандата МООНПЛ стали многочисленные социальные, экономические и политические расколы, приведшие к последовательной деградации и делегитимизации послереволюционных органов власти и самой ливийской государственности. Очередной этап ливийского кризиса начался в 2014 г. после образования двух открыто соперничавших друг с другом центров силы - Всеобщего национального конгресса (Триполи) и Палаты представителей (Тобрук) – что потребовало пересмотра принципов работы МООНПЛ и ее роли в процессе выстраивания диалога для поиска политического решения.

Проводником измененной политики МООНПЛ стал немецкий дипломат Мартин Коблер, назначенный 4 ноября 2015 г. на пост ее главы и специального представителя Генерального секретаря ООН по Ливии. С его именем стало принято связывать прогресс, которого достигли враждующие стороны, заключив в декабре 2015 г. соглашение в марокканском городе Схирате о создании Правительства национального единства (ПНЕ) как общепризнанной платформы для проведения национального диалога. В основу Схиратских соглашений лег принцип «Единый народ – единое государство – единая армия», ставший лейтмотивом деятельности М. Коблера на новом посту. Сам М. Коблер в разговоре с автором доклада признал, что его опыт работы в качестве заместителя главы специальной миссии ООН в Афганистане (2010-11), главы миссий в Ираке (2011-13) и ДРК (2013-15) стал тем базисом, на основе которого строилась его работа и в Ливии.

Тем не менее, к осени 2016 г. процесс консолидации ключевых политических сил, несмотря на все усилия, предпринятые М. Коблером и МООНПЛ, и поддержку со стороны целого ряда государств, оказался все же не так успешен, как это представлялось после заключения соглашения в Схирате. Причиной тому является отсутствие в арсенале Миссии инструментов для преодоления ряда существенных препятствий. Во-первых, идеологических противоречий между ключевыми акторами (внутренними и внешними), которые значительным образом усложняют ситуацию вокруг множественных межплеменных и иных расколов традиционного ливийского социума. Хотя подходы к разрешению последних в общем виде были наработаны М. Коблером в том же ДРК и Ираке. Во-вторых, экономической и политической несостоятельности (отсутствия легитимности) государства как социального института и независимого арбитра для остальных акторов общественных отношений в Ливии. И, в-третьих, отсутствия доверия к самой Миссии в виду отсутствия у нее достаточной ресурсной базы и наличия собственных (часто противоречивых) интересов у государств-спонсоров, оказавших поддержку Схиратской инициативе ранее. Неразрешенность военно-политического конфликта и отсутствие единого государственного аппарата определяет неспособность МООНПЛ способствовать преодолению гуманитарной катастрофы и миграционного кризиса, продуцируемых зоной военно-политической нестабильности в Ливии.

Доклад подготовлен на основе анализа документов Миссии ООН по поддержке в Ливии, материалов ливийских и зарубежных СМИ, а также интервью с респондентами из Ливии и сотрудниками МООНПЛ.